



学校代码: 10184

分类号: D912.1

法学 硕士学位 论文

# 中韩进口食品安全保障体系比较研究

Comparative study on safety protection system of imported  
foods between China and South Korea

郑浩

宪法学与行政法学

延边大学

2  
0  
1  
8

法  
学  
硕  
士  
学  
位  
论  
文

中  
韩  
进  
口  
食  
品  
安  
全  
保  
障  
体  
系  
比  
较  
研  
究

郑  
浩

分类号 D912.1 密级  
U D C 342.9 学号 2015010035

# 延边大学硕士（博士）学位论文

## 中韩进口食品安全保障体系比较研究

研究生姓名 郑浩  
培养单位 延边大学法学院  
指导教师姓名、职称 康贞花 副教授  
学科专业 宪法学与行政法学  
研究方向 行政法理论与行政执法研究  
论文提交日期 2018 年 5 月 25 日

本论文已达到法学博（硕）士学位论文要求

答辩委员会主席 \_\_\_\_\_ 何云鹏



答辩委员会委员 \_\_\_\_\_ 张凌竹



答辩委员会委员 \_\_\_\_\_ 蔡永浩



答辩委员会委员 \_\_\_\_\_ 严海玉



答辩委员会委员 \_\_\_\_\_ 康贞花



延 边 大 学

2018 年 05 月 25 日

## 学位论文独创性声明

本人郑重声明：所提交的学位论文系本人在导师指导下独立完成的研究成果。尽我所知，除了文中特别加以标记和致谢的部分外，论文中不包含其他人已经发表或撰写过的研究成果，也不包含本人为获得任何教育机构的学位或学历而使用过的材料。与我一同工作的同事对本研究所做的任何贡献均已在论文中作了明确的说明并表示谢意。

本人如违反上述声明，愿意承担由此引发的一切责任和后果。

研究生签名：郑浩 日期：2018年6月1日

## 学位论文使用授权声明

本人在导师指导下所完成的学位论文，学校有权保存其电子和纸制文档，可以借阅或上网公布本学位论文的全部或部分内容，可以向有关部门或机构送交并授权其保存、借阅或上网公布本学位论文的全部或部分内容。对于保密论文，按保密的有关规定和程序处理。

本学位论文属于：

1. 保密 ，在三年解密后适用于本声明； 2. 不保密 。

研究生签名：郑浩 导师签名：康志 日期：2018年6月1日

## 摘 要

进口食品安全是指以进口方式进入到国内的进口食品不能有毒、不能有害，对人体健康不能造成任何慢性、亚急性或者急性危害，还要符合必须有的营养要求的一种安全状态。进口食品作为消费者在餐桌上随处可见的所食用一种，进口食品因高品质、高安全的特性广受消费者青睐。但随着世界科技的不断进步，进口食品安全问题也层出不穷，中韩进口食品安全也面临着挑战。在此环境下，本文通过比较分析中韩进口食品安全保障体系的主要内容，找出了我国进口食品安全保障体系中的存在的主要问题，并提出了相应的解决对策。

首先，关于进口食品安全法律法规方面，韩国进口食品安全法律法规体系完善、内容全面，法律位阶也高，并注重法律法规和食品安全标准的修改。我国的立法机关应当重视对进口食品安全相关法律法规的制定和更新，提高进口食品安全相关法律法规的位阶，并注重对进口食品相关法律法规的及时制定和修改，从而与国际接轨。

其次，关于进口食品安全监管体系方面，韩国进口食品安全监管职权集中、权限明确，进口食品安全的效能也高。我国的进口食品安全监管体系应进一步理顺，创新我国进口食品安全监管方式，提高进口食品安全监管的效率。

再次，关于进口食品风险分析及检验检测体系方面，韩国非常注重进口食品风险分析与管理，从而有效的保障进口食品安全，也非常注重对进口食品的检验检疫，为进口食品安全监管法律和政策的制定提供了充分的基础资料。我国进口食品安全保障中应突出风险分析和管理的作用，检验检测体系应与国际标准接轨。

最后，进口食品安全信息体系方面，韩国非常注重进口食品安全保障信息的统计分析和公开，公众可以充分享有对进口食品安全信息的知情权。我国应进一步完善进口食品安全信息统一公布制度，强调进口食品经营者的信息发布义务，信息发布应做到及时、准确、全面，充分保障公众的知情权。

**关键词：**中国；韩国；进口；食品安全；保障体系

## Abstract

Imported food safety refers to the food imported into China can't be toxic and harmful, can't cause any chronic, subacute or acute harm to human health, and maintain a safe state that meets the nutritional requirements. As the food that can be seen everywhere on the table, imported food is widely favored by consumers because of its high quality and high safety. However, with the continuous progress of science and technology all over the world, issues of imported food safety are emerging one after another, and imported food safety of China-Korea is also facing challenges. In this case, the paper compares and analyzes the main contents of China-Korea imported food safety system, finding out the main problems and putting forward corresponding solutions.

Firstly, for laws and regulations of imported food safety, the system in Korean is perfect with comprehensive content and high legal hierarchy, and it emphasizes the modification of laws, regulations and food safety standard. Legislative body in China should pay attention to the formulation and updating of relevant laws and regulations on imported food safety and improve its legal hierarchy. At the same time, we should focus on formulating and modifying the laws timely so as to be geared to international standards.

Secondly, for supervision system of imported food safety, the supervision power in Korea is centralized and clear, and the efficiency is also high for the supervision of Korean imported food. Chinese supervision system of imported food safety should be further straightened out to innovate the way of supervision and improve its efficiency.

Thirdly, for risk analysis and inspection system of imported food, Korea attaches great importance to risk analysis and management on imported food so as to guarantee their safety effectively. Meanwhile, Korea also focuses on the inspection and quarantine to imported food, which provides sufficient basic data for formulating supervision laws and policies for imported food safety. The role of risk analysis and management should be highlighted in the safety guarantee of Chinese imported food

and the inspection system should be in line with international standards.

Finally, for information system of imported food safety, Korea lies stress on the statistical analysis and disclosure of the information of imported food safety so that the public can fully enjoy the right to know the news about the imported food safety. China should further improve the unified disclosure system of the information of imported food safety and emphasize the imported food operators' information release obligation. Information release should be timely, accurate and comprehensive, and the right to know for the public should be fully guaranteed.

**Key words:** China; Korea; import; food safety; security system



## 目 录

摘 要.....	V
Abstract.....	VI
<b>第一章 绪论</b> .....	1
1.1 研究背景和研究目的.....	1
1.2 研究的范围和方法.....	3
<b>第二章 中国进口食品安全保障体系的主要内容</b> .....	4
2.1 进口食品安全法律法规体系.....	4
2.2 进口食品安全监管体系.....	7
2.3 进口食品风险分析及检验检测体系.....	9
2.4 进口食品安全信息体系.....	10
<b>第三章 韩国进口食品安全保障体系的主要内容</b> .....	12
3.1 进口食品安全法律法规体系.....	12
3.2 进口食品安全监管体系.....	14
3.3 进口食品风险分析及检验检测体系.....	21
3.4 进口食品安全信息体系.....	22
<b>第四章 中韩进口食品安全保障体系的比较和启示</b> .....	24
4.1 注重进口食品安全立法的及时制定和修改.....	24
4.2 注重进口食品安全监管的权责统一.....	25
4.3 注重进口食品安全的风险分析及检验检测.....	26
4.4 注重进口食品安全信息的统计分析与公开.....	28
<b>结语</b> .....	30
<b>参考文献</b> .....	31

谢 辞.....35

# 第一章 绪论

## 1.1 研究背景和研究目的

### 1.1.1 研究背景

“进口食品对于缓解资源压力，调解市场平衡，满足消费者的多样性需求具有举足轻重的作用。”<sup>1</sup>中国是全世界上最大的经济体也是最大的消费市场，中国政府每年向全世界多个国家和地区出口食品，同时也从全世界多个国家和地区进口食品。“《中国食品安全发展报告 2015》显示，改革开放以来，特别是 20 世纪 90 年代以来，我国食品进口贸易的发展呈现出总量持续扩大、结构不断提升、市场结构整体保持相对稳定与逐步优化的基本特征，在调解国内食品供求关系、满足食品市场多样性等方面发挥了日益重要的作用。”<sup>2</sup>由于我国生产的食品价格不高、品质不低，2000 年以后中国食品大量出口韩国。韩国进口的食品中中国产的食品以其低廉的价格以及地理位置上的优越性，2000 年以来进口的数量和规模有了大幅度增加。“2015 年进口食品等申报数量从 2011 年的 47 万 3136 件增加至 2015 年的 59 万 8082 件。进口额也从同期的 211 亿 9100 万 8517 美元增加至 244 亿 593 万 6239 美元。其中中国产食品等的进口件数为 12 万 2570 件，占进口食品等总件数的 28.75%，排在第一位。”<sup>3</sup>

韩国是世界上具有代表性的“进口国”，每年从全世界 100 多个国家进口食品。随着经济全球化和韩国与其他国家签订的自由贸易协定数量的增多，进口食品在韩国餐桌上所占的比例持续增加，特别是加工食品在韩国餐桌上所占的比重有每年都增加的趋势。虽然与先进国家的 90% 的比重相比，现在的 40% 左右的比重较低，但不容忽视的是加工食品的比重越来越高。加工食品的比重增加的同时其种类也日益多样化，且各种加工食品所需的原材料都需依靠进口。在中国对韩食品贸易额逐年增加的同时，出口到韩国的中国产食品却屡屡被韩国确定为不安全食品，对中国食品在国际市场上的信誉造成了很大的损害。据统计，“2015 年韩国通报的中国出口的食品近三分之一有安全问题，在所有国家中排在

<sup>1</sup> 李建军等：国际进口食品安全管理的主要经验及对我国的启示，中国食品卫生杂志，2014 年第 584 页

<sup>2</sup> 吴林海、徐玲玲、尹世久：《中国食品安全发展报告 2015》，北京大学出版社 2015 年版第 136 页

<sup>3</sup> 韩国食品医药品安全处：2016 年食品医药品统计年报[EB/OL].2016 年 10 月，第 52-54 页，<http://www.mfds.go.kr/index.do>

第一位。”<sup>4</sup>进口食品的安全问题给韩国政府造成了很大的压力，也迫使韩国政府更加重视对中国产进口食品安全的监管。中国食品企业生产的食品出口到韩国市场的过程中，对于韩国的进出口食品安全保障法律制度的理解不足成为了出口企业面临的一个重大难题。与此同时，韩国产食品日益受到中国消费者的青睐，但韩国产食品也存在一些食品安全问题。

进口食品的安全问题也深深的困扰着我国的消费者。2002年开始我国各类食品安全问题频发，例如进口婴幼儿奶粉不合格、进口的“僵尸”鸡肉、“僵尸”鸭肉、越南有毒咖啡、印度尼西亚不合格棕榈油、新西兰及格陵兰的不合格冻虾等进口食品安全问题，严重影响到我国消费者的身体健康和生命安全。

### 1.1.2 研究目的

进口食品安全危机是指国与国之间的食品贸易中，因进口食品安全问题引发的导致危害消费者身体健康的状况，不仅会损害出口国的国际形象，更是会损害进口国消费者的权益。进口食品安全开始成为消费者越来越关心的问题，原本是为了吃的更加放心的进口货，却也慢慢开始没有外表看起来那么有“保障”了。特别是科技的发展使得人们原本清楚了解的自然界及自然生长的食物也悄然被改变，转基因食品就是进口食品中最为明显的一种。用转基因技术将一种或多种非此生物的本基因“转移”到该生物体中，使其发生非自然进化改变而改变过程叫转基因，用转基因食材为原料加工生产的进口食品就是进口转基因食品。因此，让进口转基因食品更加符合消费者的健康、营养需求，让进口的转基因食品更加安全、醒目的被消费者选择，是这个存在较多非议的“非自然”进口食品需要解决的问题。保障此类进口食品的安全，是尤为重要的。

进口食品安全是我国食品安全的重要组成部分，不合格的进口食品危害消费者的身体健康和生命安全，影响国家的有序发展。进口食品安全危机与国际上其他贸易危机相比较，进口食品安全危机具有危害面广、专业性强、较难处理等特点。我国既是食品进口大国，也是输出大国，如何完善进口食品安全保障体系，是满足不断变化的国际进口食品贸易的需求，确保我国能够进口到安全的食品，有效保护我国公民的知情权、健康权。

<sup>4</sup> 韩国食品医药品安全处进口食品信息网站，2013年进口食品等检查年报，[http://foodnara.go.kr/importfood/src/board/board\\_view.jsp](http://foodnara.go.kr/importfood/src/board/board_view.jsp). 2015.3.12，第13-46页

近几十年，中韩两国政治经济文化的频繁交流，以市场为导向的进出口贸易也日渐繁荣。中韩进口食品安全保障体系的相互比较，不仅可以借鉴韩国相对先进的法律形式，又可以了解韩国进口食品安全法的内容，保证我国食品向韩国的输出时不会受到韩国法律的阻碍。从我国出口到韩国的食品安全方面看，由于对韩国《进口食品安全管理特别法》等进口食品安全法律法规和政策的了解程度不够等原因，中国出口到韩国的食品，尤其是水产品和农产品经常出现因为残留药物不符合韩国进口食品的规定而被限制进口的现象。这不仅影响了中国食品贸易的发展，更对中国出口食品声誉造成重大影响。因此，构建和完善科学的进口食品安全保障体系，不仅是国内食品市场的需要，也是突破技术壁垒，进入国际食品市场的需要。目前中韩两国学术界对于进口食品安全保障问题的研究逐步深入，学者们对保障进口食品安全达成了共识，并从经济学、管理学、农学、政治学、法学等视角展开的研究，但是从行政法学的视角专门探讨中韩进口食品安全保障体系方面的研究较少。

## 1.2 研究的范围和方法

本文的研究范围是从行政法学的视角探讨中韩进口食品安全保障体系的主要内容，包括进口食品安全法律法规体系、进口食品安全监管体系、进口食品风险分析及检验检测体系和进口食品安全信息体系。

本文采用如下研究方法：

第一，比较研究方法，对中韩两国的进口食品安全保障体系从进口食品安全信息体系进行比较，从中获得有益的启示和经验。

第二，规范研究方法，本文重点分析了中韩进口食品安全保障方面的法律法规的主要内容，找出了我国进口食品安全保障体系中存在的主要问题。

第三，文献分析方法，本文参考了较多的中韩进口食品安全保障体系方面的文献，特别是韩国进口食品安全保障体系方面的文献资料和最新统计数据。

## 第二章 中国进口食品安全保障体系的主要内容

进口食品安全保障体系是指以提高进口食品安全性为核心目标，将涉及进口食品安全的各个环节和各部门职能有效的组织，形成一整套相互协调、相互联系、目标明确和相互促进的有机系统。进口食品安全保障体系主要包括进口食品安全法律法规体系、进口食品安全监管体系、进口食品风险分析及检验检测体系、进口食品安全信息体系。下面主要从我国进口食品安全法律法规方面、进口食品安全监管体系方面、进口食品风险分析及检验检测体系方面、进口食品安全信息体系方面考察。

### 2.1 进口食品安全法律法规体系

《中华人民共和国食品安全法》第一百五十五条对食品安全作了明确规定，即食品不能有毒、不能有害，对人体健康不能造成任何慢性、亚急性或者急性危害，还要符合必须有的营养要求。综合上述定义，我们可以将进口食品安全理解为以进口方式进入到国内的进口食品不能有毒、不能有害，对人体健康不能造成任何慢性、亚急性或者急性危害，还要符合必须有的营养要求的一种安全状态。

#### 2.1.1 法律法规

2008年我国发生了震惊世界的三鹿奶粉事件，三鹿奶粉事件的发生促使我国政府加快了《食品安全法》的制定。“食品安全事件屡屡引发社会公众对食品安全的恐慌，对国家和社会的稳定以及经济的良性发展造成巨大冲击。”<sup>5</sup>我国于2009年6月1日开始实施《食品安全法》，《食品安全法》列专章规定了进出口食品安全保障方面的内容。2015年10月1日开始，我国实施新《食品安全法》，新《食品安全法》也列专章规定了进出口食品安全保障方面的内容。新《食品安全法》是进口食品安全保障方面的基本法。

我国《食品安全法》只是列专章规定了进出口食品安全保障方面的内容，原则性的规定了进口食品安全保障方面的内容。为了更好的落实《食品安全法》中关于进出口食品安全规定，也为了有效的规范管理，

<sup>5</sup> 张敬礼：《中华人民共和国食品安全法及实施条例讲座》，中国法制出版社2009年版，第4页

急需一部专门、全面、系统、科学的进口食品安全保障方面的立法。国家质检总局成立以来，先后制定和颁布了关于进口食品、进口水产品、进口肉类产品进口食品安全方面的规章，但这些规章是为了解决单一食品安全问题而设置，很难全面保障进口食品安全问题。《进出口食品安全管理办法》的出台前后历时4年，2011年9月13日制定，开始实施于2012年3月1日。《进出口食品安全管理办法》是我国第一部专门为进口食品量身打造的部门规章。

1989年2月21日，《中华人民共和国进出口商品检验法》在第七届全国人大常委会第六次会议制定并通过，开始施行于1989年8月1日。《中华人民共和国进出口商品检验法》的出现体现了我国进口商品商检工作进入了法制管理的新阶段。为加强进口食品检验工作、加强进口商品检验工作，规范进口食品检验行为，保障我国在对外贸易中不管在出口还是在进口方面都能顺利进行。1991年10月30日，《中华人民共和国进出境动植物检疫法》在第七届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议制定并通过，开始起施于1992年4月1日。《中华人民共和国进出境动植物检疫法》出现防止植物危险性病、动物传染病、寄生虫病和以及其他有害生物随着进口食品“进口”到国内，有效保障了农、林、牧、渔业的进出口生产和消费者身体健康，保障了对外经济贸易的发展。以上两部法律是关于进口食品安全法律方面的单行法律。

我国国务院还颁布了《国境卫生检疫法实施细则》、《进出口商品检验法实施条例》、《进出境动植物检疫实施条例》等三部进口食品安全保障方面的行政法规。

国家质量监督检验检疫总局做为主要的进口食品安全监管部门发布了一系列进口食品安全方面的部门规章。

[表 1]: 进口食品安全监管的部门规章 (截至 2016 年 12 月)

部门规章名称	实施时间
进出境肉类产品检验检疫管理办法	20021001
进出境水产品检验检疫管理办法	20021206
进出境转基因产品检验检疫管理办法	20040524
进境水果检验检疫监督管理办法	20050705
出境水果检验检疫监督管理办法	20070201
出境水生动物检验检疫监督管理办法	20071001
进出口食品添加剂检验检疫监督管理工作规范	20100601

进出口水产品检验检疫监督管理办法	20110601
出口食品生产企业备案管理规定	20111001
进口食品境外生产企业注册管理规定	20120501
进出口乳品检验检疫监督管理办法	20130501
进出口食品安全管理办法	20120301
进口食品不良记录管理实施细则	20140701
国境口岸卫生许可管理办法	20160701
进出境粮食检验检疫监督管理办法	20160701
进境水生动物检验检疫监督管理办法	20160901

此外，《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》等其他行政规范性文件中也规定了一些关于进口食品安全保障方面的内容。

### 2.1.2 食品安全标准

《食品安全法》在第九十三条规定了我国进口食品安全标准。进口食品和进口食品添加剂、相关产品必须要符合我国食品安全国家标准。

首先，进口食品安全国家标准由国务院卫生行政部门和国务院食品药品监督管理部门联合制定、公布，同时对进口食品中农药残留、兽药残留的限量规定及检验方法与规程由国务院农业行政部门与上述两个部分共同协商制定。屠宰畜、禽的检验规程由国务院农业行政部门与国务院卫生行政部门制定。国家标准编号由国务院标准化行政部门组织提供。

其次，要依据进口食品安全风险评估的结果和充分考虑食用进口农产品安全风险评估结果后，在制定食品安全国家标准，还要参考进口食品的国际标准和国际食品安全风险评估结果，并将进口食品安全标准草案向社会公布，广泛听取社会意见。同时，要经过国务院卫生行政部门组织委员会审查通过食品安全国家标准。

最后，由省级以上卫生行政部门和同级质量监督、食品药品监督管理、农业行政等多个部门，各自对国家和地方标准的执行情况进行有效的跟踪和评价，通过对评价的结果及时修改进口食品安全标准。